

***Bajo el Lema de Integración Regional y
Alivio de la Pobreza:***

***El Banco Europeo de Inversiones
y su relación con IIRSA***



**Amigos de
la Tierra**

Amigos de la Tierra Internacional, noviembre 2006

Por Adriana Martínez, con aportes de Elisangela S. Paím y Janneke Bruil

Table of Contents

1. EL IIRSA Y SUS IMPACTOS	3
1.1 ¿QUÉ ES IIRSA?	3
1.2 IMPACTOS DE IIRSA: INTEGRACIÓN EN RIESGO	4
2. EL BANCO EUROPEO DE INVERSIONES Y SUS IMPACTOS.....	5
2.1 QUÉ ES EL BANCO EUROPEO DE INVERSIONES	5
2.2 INCONSISTENCIAS E IMPACTOS DEL BEI: BENEFICIAR A CORPORACIONES EUROPEAS	6
3. IIRSA Y BEI.....	7
3.1 MEMORANDO BEI CON EL BID: INFRAESTRUCTURA EN PRIMER LUGAR	7
3.1 RESOLUCIÓN DEL PARLAMENTO EUROPEO: EL APOYO POLÍTICO A LA ALIANZA ENTRE IIRSA Y EL BANCO EUROPEO	9
4. CONCLUSIÓN.....	10
5. LECTURA E INFORMACIÓN ADICIONAL:	11

Bajo el Lema de Integración Regional y Alivio de Pobreza:

El Banco Europeo de Inversiones y su relación con el IIRSA

Bajo el lema de alivio de la pobreza e Integración Regional, las instituciones financieras internacionales vienen promulgando y justificando las inversiones que realizan en países en desarrollo, desconociendo temas como el medio ambiente, sostenibilidad y justicia social.

En este artículo se analiza el papel el Banco Europeo de Inversiones está empezando a desempeñar dentro de la iniciativa para la Integración de la Infraestructura Regional de Suramérica (IIRSA). En primer lugar se presenta un breve resumen de lo que es IIRSA y de lo que es el Banco Europeo, luego se investiga la forma en que IIRSA y el BEI se están relacionando, y por último se analiza el respaldo que da el parlamento europeo a este tipo de iniciativas a través de la Resolución del Parlamento Europeo sobre una Asociación reforzada entre la Unión Europea y América Latina.

1. El IIRSA y sus impactos

1.1 ¿Qué es IIRSA?

La iniciativa IIRSA se crea en el año 2000 a partir de la reunión de los presidentes de Suramérica en Brasil con el objetivo oficial de buscar la Integración Regional de Suramérica a través de la infraestructura de transporte, energía y telecomunicaciones. Esta iniciativa es coordinada por los 12 gobiernos suramericanos, con el apoyo técnico y financiero del Banco Interamericano de Desarrollo (BID), La Corporación Andina de Fomento (CAF) y el Fondo Financiero Para el Desarrollo del Plata (FONPLATA), así como otros bancos de desarrollo, incluyendo al Banco Europeo de Inversiones (BEI).

IIRSA ha identificado diez ejes de integración.

Los mismos son:

- Eje andino
- Eje Andino sur
- Eje Capricornio
- Eje Amazónico
- Eje Escudo Guayano
- Eje Sur
- Eje Hidrovía Praguay-Parana
- Eje Interoceánico Central
- Eje Mercosur Chile

- Eje Perú, Brasil y Bolivia

La iniciativa IIRSA viene trabajando siete procesos sectoriales de integración diseñados para armonizar los marcos regulatorios entre los países:

- Instrumentos para el Financiamiento de Proyectos de Integración Física Regional,
- Integración Energética
- Facilitación de Pasos de Frontera
- Tecnologías de la Información y las Comunicaciones
- Sistemas Operativos de Transporte Aéreo
- Sistemas Operativos de Transporte Marítimo
- Sistemas Operativos de Transporte Multimodal

1.2 Impactos de IIRSA: integración en riesgo

¿Por qué la iniciativa IIRSA es un riesgo en los términos que esta planteada? Estas son algunas de las consideraciones que se están dando en el ámbito de lo que realmente está detrás de la Integración Regional, usada como escudo para lograr sus objetivos económicos y financieros.

1. Porque los proyectos de redes de transporte, hidrovías e agroindustria que se están impulsando tienen efectos directos contra la biodiversidad. Los impactos en por ejemplo Los Andes, la Cuenca Amazónica, el Mato Grosso, el Pantanal, y los ríos Paraguay y Paraná, serán significantes, y en muchos casos, irreversibles.

2. Porque estarían afectando el sistema agrario existente colocando en mayor desventaja a los productos de las poblaciones campesinas (por ejemplo a través de la introducción de la soja).
3. Porque los grandes proyectos de infraestructura están formulados sin los debidos estándares ambientales, sociales, y culturales, los que deberían tener una verdadera dimensión de Integración Regional (teniendo en cuenta todas las variantes y necesidades de cada uno de los actores sociales y no solo las del sector privado)
4. Por la falta de responsabilidad de los gobiernos y los Bancos en incorporar los debidos estándares ambientales, sociales, y culturales en los proyectos de infraestructura.
5. Porque el IIRSA puede seguir la misma ruta que han seguido los proyectos grandes de infraestructura financiados por las Instituciones Financieras Internacionales. Estos proyectos continúan causando daños a las comunidades indígenas (Gasoducto Camisea) y al ambiente (Gasoducto Bolivia-Brasil), y pueden acarrear deudas nacionales devastadoras (Hidroeléctrico Yacyretá).
6. Porque el rol jugado por las transnacionales europeas en América Latina ha generado conflictos entre usuarias(os) de servicios públicos poniendo en riesgo el acceso a servicios básicos (como agua, electricidad, telefonía) e impulsando la privatización de los servicios públicos
7. Porque IIRSA da poco acceso a la información de los proyectos y sus reformas.

8. Porque IIRSA no tiene programas de monitoreo y evaluación que cumplan con los estándares necesarios para demostrar que se estaría reduciendo la pobreza o promoviendo sociedades sustentables.

9. Porque IIRSA no tiene vínculos reales donde la reducción de la pobreza y el mejoramiento del medio ambiente sean tangibles en sus grandes proyectos.

10. Porque IIRSA tiene una lógica puramente económica (liberalización comercial) en vez de una lógica realmente integradora y de desarrollo sostenible

2. El Banco Europeo de Inversiones y sus impactos

2.1 Qué es el Banco Europeo de Inversiones

El Banco Europeo de Inversiones (BEI) fue creado en 1958 por el Tratado de Roma, junto con la Comunidad Europea. Su objetivo formal es prestar dinero para proyectos de interés europeo, particularmente en las regiones menos ricas, los países candidatos para la Unión Europea (UE) y los países en desarrollo. Se financia a través de los mercados financieros y de sus accionistas, los estados miembros de la UE, que suscriben conjuntamente su capital mediante contribuciones que reflejan su peso económico en la Unión Europea.

El BEI es una institución pública establecida dentro de la estructura de cooperación de la UE. Tal y como lo reconoce el Tratado Constitutivo de Europa, el BEI tiene la responsabilidad de promover el desarrollo sustentable y garantizar beneficios para la población de los países donde

invierte. En África, América Latina y Asia debe operar de manera coherente con la política de cooperación de la UE (Acuerdo de Cotonou y Reglamentos del Consejo). Este marco de referencia también incluye los acuerdos y prioridades en materia de desarrollo definidos entre la UE y países no-miembros (en los llamados Informes Estratégicos Nacionales) y en particular las prioridades en materia de reducción de la pobreza y de desarrollo social y ambiental.

Los proyectos se seleccionan según los siguientes criterios:

- Deben ayudar a lograr los objetivos de la UE tales como hacer más competitivas a las industrias europeas y las pequeñas empresas; crear redes transeuropeas (transporte, telecomunicaciones y energía); impulsar el sector de la tecnología de la información; proteger el medio ambiente natural y urbano; mejorar los servicios sanitarios y de educación;
- Deben beneficiar principalmente a las regiones más desfavorecidas;
- Deben ayudar a atraer otras fuentes de financiación.

Finalmente, el BEI es el accionista mayoritario del Fondo Europeo de Inversiones.

El BEI es una institución autónoma que toma sus propias decisiones de préstamo y empréstito basándose en las características de cada proyecto y las oportunidades ofrecidas por los mercados financieros. Cada año presenta un informe de todas sus actividades.

El Banco coopera con las instituciones de la UE: por ejemplo, sus representantes pueden participar en las comisiones del Parlamento y el

Presidente del BEI puede asistir a las reuniones del Consejo.

Las decisiones del Banco son tomadas por los siguientes órganos:

- El Consejo de Gobernadores, formado por ministros (normalmente los de Hacienda) de todos los Estados miembros, define la política general de préstamos, aprueba el balance y el informe anual, autoriza la financiación de proyectos fuera de la UE y decide sobre aumentos de capital.
- El Consejo de Administración aprueba las operaciones de préstamo y empréstito y se asegura que el Banco está correctamente gestionado. Está compuesto por 26 directores, uno nombrado por cada Estado miembro de la UE y uno por la Comisión Europea.
- El Comité de Dirección consta de nueve miembros y es el órgano ejecutivo del Banco, encargado de gestionar sus actividades cotidianas y.

2.2 Inconsistencias e impactos del BEI: beneficiar a corporaciones europeas

En América Latina el mandato del BEI está basado en el llamado “interés común” que este Banco interpreta como el desarrollo del Mercado externo y el apoyo financiero a empresas europeas. En esta región los préstamos están destinados a sectores o clientes ya bien establecidos y financieramente seguros y no llegan a los países más pobres (financieramente más riesgosos) ni a las pequeñas empresas locales.

Entre 1993-2004, más del 90% de los préstamos del BEI para América Latina fueron otorgados a filiales de empresas con sede en Europa o a grandes corporaciones transnacionales. Así, Gas de France, Repsol, British Gas y Shell recibieron millones de euros para contratos en los sectores del petróleo y del gas. En América Latina las empresas privadas locales recibieron alrededor del 2% de los préstamos del BEI para proyectos individuales. Esas inversiones están generalmente dirigidas hacia actividades de exportación, mientras que el apoyo a la creación y mejoramiento de la infraestructura local, como lo son las redes eléctricas o los sistemas de transporte local, han sido descuidados.

En la práctica, el BEI se ha convertido en una institución guiada por la demanda y las necesidades de sus clientes, financiando sobretodo proyectos con rendimientos económicos altos y garantizados. Muy a menudo los proyectos financiados por el BEI perjudican a las comunidades y dañan el medio ambiente, como es el caso de la inversión en una plantación para la producción de celulosa en Brasil.

El BEI se niega a adoptar modernos estándares ambientales y de responsabilidad pública, incluso luego de haberse realizado varios procesos de consulta. A pesar de los requisitos de la UE, el BEI no ha establecido políticas adecuadas para los distintos sectores y procedimientos ambientales de los diferentes tipos de proyectos que financia. Viendo que las políticas de la UE ya no son suficientes para guiar las actividades dentro de los Estados miembros (o no se implementa), definitivamente

no se cumplen fuera de la UE, especialmente en países del Sur.

Las disposiciones de la Convención de Aarhus sobre el acceso a información ambiental, al igual que la Directiva de la UE sobre Evaluación de Impacto Ambiental, establecen que el público debe tener acceso a la documentación e información relacionada con cualquier proyecto propuesto, y disponer de la oportunidad de expresar su opinión antes de que el proyecto sea iniciado. No obstante lo anterior, el BEI se rehúsa a divulgar información vital incluso a los grupos o comunidades que serán más afectadas por los proyectos que está financiando. El BEI alega que la información confidencial está limitada únicamente para el uso interno.

Es más, el BEI brinda 'Préstamos Globales' a bancos nacionales o locales, también conocidos como intermediarios, con los cuales el Banco se ha asociado. Durante los últimos diez años, los préstamos globales representaron el 14.5% del total de los préstamos del BEI para la América Latina. Frecuentemente, tales intermediarios no están dispuestos a compartir información sobre lo que se financia con los préstamos del BEI, y es imposible determinar si ellos siguen las políticas del BEI o las de la UE. A la sociedad civil se les ha denegado el acceso a documentación sobre la relación entre el BEI y los intermediarios, y al destino real de los préstamos. Finalmente, las actividades del BEI no se centran en un financiamiento que promueva la protección ambiental, como por ejemplo, reconociendo las amenazas planteadas por proyectos que afecten el cambio climático. Más bien tienden a dirigir préstamos para

“arreglos” tecnológicos a problemas ambientales existentes.

3. IIRSA y BEI

3.1 Memorando BEI con el BID: infraestructura en primer lugar

En 1998, el BEI otorgó un préstamo de 55 millones de euros para la Transportadora Brasileira Gasoduto, un consorcio conformado por la empresa brasileña Petrobras, Enron y Shell. Con este préstamo, el BEI y el Banco Interamericano de Desarrollo co-financiaron un proyecto de gas muy controvertido: el gasoducto Bolivia-Brasil. El gasoducto de 3000 km – la inversión más grande en América Latina – atraviesa varios grandes ecosistemas, incluyendo el Gran Chaco, una zona de bosque tropical seco en Bolivia, recientemente declarada zona protegida; el Pantanal, la zona de tierras húmedas más grande del mundo; y la selva tropical de Mata Atlántica en el suroeste de Brasil. A lo largo de los años, el desarrollo del proyecto ha sido marcado por numerosos conflictos respecto a la indemnización y la falta de supervisión efectiva de la aplicación de las salvaguardias ambientales y sociales. Este gasoducto transfronterizo es un ejemplo del tipo de proyectos regionales que el BEI y el Banco Interamericano de Desarrollo (BID) probablemente realizarán dentro del marco del IIRSA.

Mediante un Memorando de Acuerdo firmado en diciembre 13 del 2004 entre estos bancos, se da vía libre a la participación directa del BEI en la iniciativa IIRSA.

Entre los objetivos establecidos en dicho memorando se menciona claramente cual va ser el papel de BEI en el IIRSA “*Desarrollando y modernizando la infraestructura regional y financiando proyectos de integración regional realizados con participación del sector privado y de asociaciones público-privadas*”, lo cual ratifica una vez más el modelo desarrollista que se viene implementando en América Latina. Por otro lado, en el punto 3,2 del mismo documento sobre las modalidades de cooperación, se acordó lo siguiente:

- “ *El objetivo perseguido es la aplicación de un enfoque integrado en orden al desarrollo de la infraestructura regional, haciendo intervenir al sector privado en la financiación, construcción y explotación de proyectos de infraestructura. Se ha previsto concentrar las inversiones sobre ciertos proyectos esenciales en los corredores de integración y dedicar especial atención a las consideraciones de orden medioambiental y social en la concepción y desarrollo de los proyectos.*
- *El BEI ve con buenos ojos la actividad desplegada por el BID en favor de las iniciativas PPP e IIRSA y se manifiesta dispuesto a participar en la financiación de proyectos desarrollados por el BID en el marco de dichas iniciativas a condición de que en ellos intervengan operadores privados de la UE .*
- *El BEI podrá asimismo proporcionar directa o indirectamente asistencia técnica al*

BID en aquellas áreas en que dispone de experiencia, a saber: políticas, proyectos transnacionales, temas de planificación espacial.

- *La experiencia adquirida por el BEI financiando Redes Transeuropeas (RTE) y proyectos de infraestructura en régimen de asociación público-privada podrá resultar de gran utilidad para las iniciativas PPP e IIRSA*
- *Las pericias acumuladas por el BEI en la financiación de proyectos infraestructurales en régimen de asociación público-privada (en Europa y otras regiones) radican en numerosos departamentos del BEI, muchos de los cuales carecen de relación con las operaciones en América Latina. Por consiguiente, la disponibilidad de recursos habrá de ser evaluada en cada caso individual. Se adoptarán las disposiciones financieras oportunas para la prestación de asistencia técnica, los desplazamientos y la participación en misiones conjuntas, incluyendo programación, intercambios de personal y destacamientos.*

Como podemos notar, este Acuerdo apunta al desarrollo del sector privado a través de las empresas europeas, ampliando préstamos para “proyectos de interés excepcional” más allá del techo financiero establecido por el mandato dado por la Comisión Europea al BEI.

Temas como desarrollo sustentable o la reducción de la pobreza no aparecen como componente central del acuerdo entre estos

dos bancos. De manera que la pregunta sigue siendo en qué medida este tipo de iniciativas y acuerdos entre 'los bancos del norte' realmente pueden afectar o impactar las condiciones de vida en términos de lo social y lo ambiental.

3.1 Resolución del Parlamento Europeo: el apoyo político a la alianza entre IIRSA y el Banco Europeo

Entendemos que esta resolución apoya el libre comercio entre los continentes ya que dentro sus consideraciones se expresa lo siguiente:

“Considerando que América Latina, con la que se comparte un compromiso común en materia de derechos humanos, democracia y multilateralismo, es un socio privilegiado para una Unión que trata de afianzarse como actor global y que se ha convertido en el primer inversor extranjero en América Latina, en el primer proveedor de fondos para la región y en el primer socio comercial de numerosos países, en particular del MERCOSUR”.

La resolución promueve claramente los procesos de integración regional en América Latina diciendo que *“Se congratula de que la Comisión mantenga la integración regional como un eje prioritario de apoyo al desarrollo en la región y apoya sus propuestas encaminadas a reforzar los procesos de integración regional mediante la conclusión ya en Viena de las negociaciones del Acuerdo de Asociación y de Libre Comercio con Mercosur y la apertura inmediata de las negociaciones de sendos acuerdos del mismo tipo con la CAN y Centroamérica”*

Por otro lado constata “que la mera perspectiva de un Acuerdo de Asociación con la Unión ha contribuido ya de forma decisiva a que andinos y centroamericanos progresen en los diversos aspectos de la integración económica, en particular por lo que se refiere a la unión aduanera y a los procedimientos aduaneros; expresa su convicción de que dichos avances se intensificarán con ocasión de la negociación de los futuros acuerdos, que supondrán así un apoyo tangible y decisivo a la integración regional en América Latina”

Propone “a la Cumbre de Viena avanzar en una estrategia a más largo plazo dirigida al logro de un Acuerdo de Asociación Global Interregional y a la creación de una Zona Euro-Latinoamericana de Asociación Global Interregional a medio plazo; recomienda para ello el lanzamiento ya en Viena de un estudio de viabilidad sobre ambas iniciativas”

Decimos también que esta resolución apoya al Banco Europeo en su interés de financiar proyectos de infraestructura puesto que en la misma resolución respalda *“las propuestas de la Comisión Europea encaminadas a apoyar la integración territorial en América Latina y la interconexión de sus diversas redes de infraestructuras, particularmente por lo que se refiere a los sectores de la energía, el agua, los transportes, las telecomunicaciones y la investigación; insta al Banco Europeo de Inversiones (BEI) a que preste una decisiva ayuda al respecto en el contexto de la “Facilidad América Latina” que se menciona más abajo”*

Propone iniciar acciones de asociación a través de:

- La apertura decidida y progresiva de los mercados de la UE en línea con los objetivos previstos en los Acuerdos de Asociación.
- La creación del Fondo de Solidaridad Birregional y una "Facilidad América Latina";
- La promoción de mercados regionales y de proyectos de comercio justo;

4. Conclusión

Dados los antecedentes, estrategias, relaciones, intereses y tendencias del Banco Europeo, el papel que este banco desempeñe dentro de IIRSA no va a producir ninguna integración sostenible ni alivio de la pobreza. Las propuestas, incluyendo la estrategia que presenta el IIRSA como los procedimientos que maneja el Banco Europeo de Inversiones no son basados en principios sostenibles ni tienen en cuenta estándares de monitoreo ambiental y social que aseguran un desarrollo sostenible. Tampoco muestran claramente la manera en que el BEI estaría promoviendo efectivamente el desarrollo sostenible en las poblaciones de las áreas involucradas en el IIRSA.

Al contrario: si el BEI y los proponentes del IIRSA siguen impulsando la "integración" en la forma en que lo vienen haciendo, va a traer consecuencias graves respecto de lo social, ambiental y económico para los países de Latinoamérica. El verdadero interés está dado prioritariamente a impulsar, fortalecer y viabilizar la inversión extranjera (incluso europea) en

mega-proyectos de infraestructura, contribuyendo una vez más a agrandar la brecha entre ricos y pobres, dejando en segundo y tercer plano temas de salud, educación, género, medio ambiente, diversidad cultural y derechos humanos. En lugar de lograrse una integración, se contribuirá a la desintegración social, más pobreza, más desigualdad, y fortalecerá más bien a las arcas de las grandes empresas europeas.

5. Lectura e información adicional:

Memorando entre el BID y el BEI:

http://www.eib.eu.int/Attachments/thematic/mou_eib_idb_es.pdf

Resolución del Parlamento Europeo sobre una Asociación reforzada entre la Unión Europea y América Latina

http://www.europarl.europa.eu/omk/sipade3?SA ME_LEVEL=1&LEVEL=1&NAV=X&DETAIL=&PUBREF=-//EP//TEXT+TA+P6-TA-2006-0155+0+DOC+XML+V0//ES

‘El BEI en el Sur; en el interés de quién?’

http://www.foei.org/esp/publications/pdfs/eibenel_sur.pdf

Amigos de la Tierra Internacional pagina web sobre el BEI:

<http://www.foei.org/esp/ifi/eib.html>

Sitio web de CEE Bankwatch Network sobre el BEI (en inglés):

<http://www.bankwatch.org/issues/meib.html>

Folletos Informativos sobre el BEI (ATI y Bankwatch):

<http://www.foei.org/esp/publications/financiam/indicadores.html>

Proyectos del BEI en el Sur (sitio de la sociedad civil): www.eibprojects.org

Sitio web del BEI: (en inglés, francés o alemán)

<http://www.eib.org>

IIRSA. Otro paso en la explotación de los pueblos y territorios sudamericanos, Amigos de la Tierra Uruguay y Programa Uruguay Sustentable:

http://www.redes.org.uy/modules/UpDownload/store_folder/Material_para_Descargar/IIRSA2.pdf

BICECA: Construyendo Incidencia Civil Informada Para la Conservación de la Amazonía Andina

<http://www.biceca.org/es/Page.About.Biceca.aspx>

Bank Information Center páginas sobre IIRSA

http://www.bicusa.org/bicusa/issues/americas_latinas/2622.php

http://www.bicusa.org/bicusa/issues/la_iniciativa_para_la_integracion_de_infraestructura_regional_en_sur_america_iirsa/index.php

Rios Vivos páginas sobre IIRSA:

<http://www.riosvivos.org.br/canal.php?canal=290>

Página Web oficial de la iniciativa IIRSA:

www.iirsa.org